

“Sesquicentenario de la Epopeya Nacional 1864 - 1870”



El PRESIDENTE de la REPÚBLICA del PARAGUAY

Asunción, 23 de marzo de 2020

Nº 374

Señor Presidente:

Con sumo agrado me dirijo a Vuestra Honorabilidad, y por su intermedio al Honorable Congreso Nacional, a fin de someter a estudio y consideración el Proyecto de Ley **«QUE DECLARA ESTADO DE EMERGENCIA EN TODO EL TERRITORIO DE LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY ANTE LA PANDEMIA DECLARADA POR LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE LA SALUD A CAUSA DEL COVID-19 O CORONAVIRUS Y SE ESTABLECEN MEDIDAS ADMINISTRATIVAS, FISCALES Y FINANCIERAS»**, en virtud de los motivos expuestos a continuación.

Hoy, la nación paraguaya se encuentra frente a un gran desafío que pone verdaderamente a prueba al Estado y a la sociedad sin distinción alguna; el virus «COVID-19» es una amenaza real y directa al derecho fundamental a la salud de los paraguayos. Es nuestro deber y nuestra responsabilidad ante la historia, hacer el mayor de los esfuerzos para proteger a nuestro pueblo del impacto social y económico que generará este grave riesgo para la salud de los habitantes de esta república.

En tal sentido, desde el Gobierno Nacional, elevamos a consideración del Honorable Congreso Nacional, este proyecto de ley de emergencia que no es otra cosa que un conjunto de medidas de carácter excepcional que permitirán dotar al Estado de algunas de las herramientas presupuestarias que servirán para contrarrestar los efectos de la propagación de este virus, cuyo paso en otros países, ha sido devastador. La Organización Mundial de la Salud (OMS) declaró pandemia al brote del COVID-19 o Coronavirus e instó a los países a buscar el equilibrio entre la protección de la salud y la minimización del impacto económico y social.

Con esta motivación presentamos el Proyecto de Ley de emergencia, que contiene un conjunto de medidas nunca antes tomadas en la República, buscando garantizar los recursos necesarios para el sistema de salud y alivianar la carga de esta emergencia sanitaria y su efecto económico sobre los más vulnerables.

En este sentido se proponen, fortalecer el sistema de salud, a través de la compra de los insumos, equipamientos y personal necesario para atender esta situación, cuidando la protección de los médicos, aumentando nuestra capacidad de testing y así enfrentar con las mejores herramientas los desafíos de esta coyuntura. El apoyo al sistema de salud pública implicará una inversión de más de 500 millones de dólares.

A vertical line with a small hook at the bottom, likely a signature or mark.

A large, stylized handwritten signature in black ink.

“Sesquicentenario de la Epopeya Nacional 1864 - 1870”



El PRESIDENTE de la REPÚBLICA del PARAGUAY

-2-

En cuanto al empleo, se pretende impulsar una ayuda integral a los trabajadores vulnerables afectados ante esta situación, a través una ayuda alimentaria, un subsidio monetario temporal, y la disponibilidad de créditos en condiciones financieras extraordinarias. Asimismo, a los efectos de alivianar la carga a las familias se propone el diferimiento de los pagos por los servicios básicos y los impuestos. Además, se propone un apoyo al sector de empleados formales que consistirá en un subsidio temporal por reposo o suspensión de contrato. Para estos fines, el Tesoro aportará un monto de hasta USD 400 millones de dólares.

A fin de asegurar el crédito a las MIPYMES, al sector agrícola, comercial y servicios, se propone capitalizar a la Agencia Financiera de Desarrollo (AFD), al Fondo de Garantía de las MIPYMES y al Crédito Agrícola de Habilitación (CAH). Igualmente, una importante capitalización para la Empresa de Servicios Sanitarios del Paraguay S.A. (ESSAP), a fin de mitigar los problemas de la situación de provisión de agua potable. Todo esto, tendrá una inversión aproximada de USD 45 millones.

A los efectos de generar el espacio financiero y presupuestario requerido para asegurar el financiamiento del presente plan se proponen las siguientes medidas: i) re direccionamiento de créditos presupuestarios de los Organismos y Entidades del Estado (OEE) a las Entidades directamente afectadas por la emergencia sanitaria declarada (Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, Ministerio de Defensa Nacional, Ministerio del Interior, Hospital de Clínicas y otros), ii) aplicación de medidas de racionalización de gastos (catering, transporte, pasajes y viáticos, subsidio familiar, retiro voluntario, entre otros), iii) contratación temporal de personal y compra directa y simplificada para bienes e insumos necesarios para la atención de la pandemia, iv) diferimiento del pago de los Organismos y Entidades del Estado (OEE) de servicios básicos las empresas públicas y refinanciado en 12 cuotas sin recargos e intereses.

Asimismo, a los efectos de asegurar el financiamiento del presente Plan y el funcionamiento mínimo del Estado, se establecen medidas de política económica y financiera que comprenden la contratación de empréstitos y bonos del Tesoro por un monto máximo de USD 1.600 millones.

Si bien, todo esto obligará al Estado a superar el límite déficit fiscal establecido en la Ley de Responsabilidad Fiscal (LRF) y a los efectos de mantener la sostenibilidad y la salud financiera se establece la convergencia al límite de 1,5% del PIB se realizará en un plazo máximo de 4 años.

A handwritten signature, possibly of the President, consisting of a vertical line with a horizontal stroke at the top and a small loop at the bottom.

A large, stylized handwritten signature, possibly of the President, with a prominent loop and a long horizontal stroke.

“Sesquicentenario de la Epopeya Nacional 1864 - 1870”



El PRESIDENTE de la REPÚBLICA del PARAGUAY

-3-

Finalmente, se incluyen medidas de transparencia a los efectos de asegurar el buen uso de los recursos a cargo de la Secretaría Nacional Anticorrupción conjuntamente con la Auditoría General del Poder Ejecutivo y la Contraloría General de la República que tendrán a su cargo velar por el destino y uso adecuado de los recursos destinados a la emergencia sanitaria. También, se incluye al Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicación (MITIC) a los efectos de implementar mecanismos necesarios para la publicación de la información en medios digitales

Por los fundamentos expuestos y por las razones que Vuestra Honorabilidad podrá apreciar, se plantea el presente proyecto con carácter de urgencia de acuerdo a lo establecido en el art. 210 de la Constitución Nacional.

Estamos convencidos, que esta propuesta de emergencia y contingencia ante la pandemia del COVID-19 ayudará de manera importante a proteger la salud, el empleo, la cadena de pagos y el sector productivo. Esta pandemia deber ser tomada con la máxima seriedad y responsabilidad, porque no podemos permitir que este virus se propague aún más en nuestro país y afecte significativamente la vida de los paraguayos y paraguayas.

En la seguridad de contar con la aprobación de la presente propuesta, se somete a consideración de ese Alto Cuerpo Legislativo el presente proyecto de Ley, de conformidad con las disposiciones contenidas en el Artículo 238, Numerales 3) y 12), de la Constitución Nacional.

Dios guarde a Vuestra Honorabilidad.

Mario Abdo Benítez
Presidente de la República del Paraguay

Benigno López
Ministro de Hacienda

A Su Excelencia
Señor Blas Antonio Llano Ramos
Presidente Honorable Cámara de Senadores y
del Congreso Nacional
Palacio Legislativo



“Sesquicentenario de la Epopeya Nacional 1864 - 1870”



El PRESIDENTE de la REPÚBLICA del PARAGUAY

PROYECTO DE LEY N° ...

«QUE DECLARA ESTADO DE EMERGENCIA EN TODO EL TERRITORIO DE LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY ANTE LA PANDEMIA DECLARADA POR LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE LA SALUD A CAUSA DEL COVID-19 O CORONAVIRUS Y SE ESTABLECEN MEDIDAS ADMINISTRATIVAS, FISCALES Y FINANCIERAS»

EL CONGRESO DE LA NACIÓN PARAGUAYA SANCIONA CON FUERZA DE

LEY:

Artículo 1°.- Declárase estado de emergencia en todo el territorio de la República del Paraguay, por el presente Ejercicio Fiscal, ante la pandemia declarada por la Organización Mundial de la Salud a causa del COVID-19 o Coronavirus.

Capítulo I

De los ingresos y gastos del Presupuesto General de la Nación

Artículo 2°.- Autorízase al Poder Ejecutivo a implementar por el presente Ejercicio Fiscal medidas excepcionales de carácter presupuestario, fiscal y administrativo, de protección del empleo y de política económica y financiera, a fin de mitigar o disminuir las consecuencias de la pandemia del COVID-19 o Coronavirus, fortalecer el sistema de salud, proteger el empleo y evitar el corte de la cadena de pagos. El Poder Ejecutivo podrá disponer la aplicación de plazos diferenciados para las medidas dispuestas en la presente Ley.

Sección I

De las medidas presupuestarias y administrativas

Artículo 3°.- Facúltase al Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Hacienda, a realizar modificaciones en el presupuesto de los Organismos y Entidades del Estado, aprobados por la N° 6469/2020, independientemente a la fuente de financiamiento, con el objeto de re direccionar créditos presupuestarios necesarios para financiar el presupuesto de las entidades directamente afectadas a la atención de la emergencia sanitaria declarada, dentro de los montos globales aprobados por la ley de PGN 2020, garantizando el cumplimiento mínimo de los objetivos y metas previstos por los OEE para el presente Ejercicio Fiscal.

Son entidades directamente afectadas a la atención de la emergencia sanitaria las siguientes:

Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social

Secretaría de Emergencia Nacional, Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social y Secretaría Nacional Anticorrupción

Ministerio de Desarrollo Social (Tekopora)

Ministerio de Defensa Nacional

Ministerio del Interior

Ministerio de Hacienda

Hospital de Clínicas - FCM (UNA)

El Poder Ejecutivo podrá determinar otras instituciones afectadas en el marco de los dispuesto en el Artículo 2 de la presente ley.

“Sesquicentenario de la Epopeya Nacional 1864 - 1870”



El PRESIDENTE de la REPÚBLICA del PARAGUAY

-2-

Dispóngase que en carácter de excepción a lo establecido en el Artículo 20 de la Ley N° 6469/2020, se podrán incrementar objetos de gastos del Grupo 100 “Servicios Personales” con créditos de otras partidas de gastos corrientes, exclusivamente para las entidades afectadas, con excepción de los OG 111, 112, 113, 161 y 162, que deberán ser autorizados por Ley.

Asimismo, se podrán reasignar gastos de capital a gastos corrientes, en carácter de excepción a los Artículos 24 y 40 de la Ley N° 1535/99.

Artículo 4°.- Establécense las siguientes medidas de racionalización de gastos para el proceso de ejecución del Presupuesto General de la Nación del Ejercicio Fiscal 2020, que regirá para todos de los Organismos y Entidades del Estado, independientemente a las fuentes de financiamiento:

a. Prohibanse los llamados y las adjudicaciones de provisión de servicios de catering, con excepción las previstas en el Decreto N° 3264/2020 y de la Justicia Electoral para las elecciones municipales.

b. Prohibase la adquisición de equipos de transporte, con excepción de los equipos de transporte terrestre no automotores, ambulancias y otros vehículos utilizados para los servicios de salud, de seguridad nacional, fuerzas públicas y los requeridos para situaciones de emergencia nacional.

c. Reasignar las partidas presupuestarias conforme a lo que disponga el Poder Ejecutivo, en carácter de excepción a las disposiciones de la Ley N° 6469/2020.

d. Suspéndase por el presente Ejercicio Fiscal, la implementación del Programa de Retiro Voluntario de los funcionarios públicos de la carrera civil.

e. Suspéndase temporalmente la liquidación y el pago de subsidios familiares en concepto de subsidio o subvenciones por casamiento, ayuda vacacional y ayuda alimenticia para todos los OEE.

g. Suspéndase temporalmente el aumento salarial previsto en el Artículo 249 de la Ley N° 6469/2020, para lo cual podrán realizarse las adecuaciones presupuestarias necesarias por Decreto.

h. Facúltase al Poder Ejecutivo a diferir o suspender pagos de cualquier otra índole a los efectos de obtener recursos para hacer frente a los diversos gastos generados en torno de la pandemia declarada.

La numeración que antecede es meramente enunciativa y el Poder Ejecutivo podrá determinar otras medidas de racionalización que considere necesarias para el redireccionamiento de gastos al Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social.

Las restricciones establecidas previamente podrán ser revisadas posteriormente en caso que la situación económica lo permita, por el Congreso de la Nación, a pedido del Poder Ejecutivo.

Artículo 5°.- Autorízase el pago de una gratificación especial, en carácter de excepción, al personal de salud afectado directamente a la atención de la pandemia, que no podrá ser superior a dos salarios mínimos. De acuerdo a las condiciones financieras del Estado, podrá otorgarse una segunda gratificación de hasta el mismo monto.

Artículo 6°.- Autorízase al Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, al Instituto de Previsión Social, al Hospital de Clínicas, Hospital Militar y de Policía y al Ministerio de Justicia a realizar las contrataciones temporales del personal que consideren necesarios ante

A handwritten signature in black ink, consisting of a vertical line with a horizontal stroke at the top and a diagonal stroke extending from the bottom left.

“Sesquicentenario de la Epopeya Nacional 1864 - 1870”



El PRESIDENTE de la REPÚBLICA del PARAGUAY

-3-

la pandemia, bajo el régimen de excepción, por el plazo de 6 meses, prorrogables al cierre del Ejercicio Fiscal, con autorización del Equipo Económico Nacional.

Asimismo, se autoriza a las citadas Entidades, en el marco de lo dispuesto en la Ley N° 3989/2010 “Que modifica el Inciso f) del Artículo 16 y el Artículo 143 de la Ley N° 1626 “De la Función Pública” a realizar la contratación de personal de blanco, jubilados o que han pasado a retiro, exceptuando para tal efecto del cumplimiento del Artículo 251 de la Ley de Organización Administrativa.

Las contrataciones realizadas en el marco de lo dispuesto en el presente artículo estarán exceptuadas de los procedimientos de concurso.

Artículo 7°.- *Establécese que el Poder Ejecutivo podrá diferir el pago a las Empresas Públicas, realizado por los Organismos y Entidades del Estado (OEE) con la Fuente de Financiamiento 10 “Recursos del Tesoro”, los cuales serán refinanciadas hasta en 18 cuotas sin recargos ni intereses, en carácter de excepción a lo establecido en el Artículo 108 Inc. a) de la Ley N° 6469/2020.*

A tal efecto se autoriza al Consejo Nacional de Empresas Públicas a establecer los procedimientos necesarios para dar cumplimiento a esta normativa.

Artículo 8°.- *En atención a las medidas de contingencia establecidas en la presente Ley que inciden sobre el cumplimiento de las metas de actividades e indicadores de desempeño, así como en los resultados establecidos en el marco del Presupuesto por Resultados, se autoriza a los OEE a realizar los ajustes pertinentes en las cuantificaciones de metas físicas y/o periodo de cumplimiento de resultados del presente Ejercicio Fiscal y su adecuación al periodo 2020 – 2022.*

Artículo 9°.- *Dejase sin efecto lo dispuesto en el Artículo 21 de la Ley N° 6469/2020, por el plazo de vigencia de esta Ley, en relación a los Objetos del Gasto 122, 131 y al Subgrupo 210, financiados con Recursos del Tesoro. Asimismo, autorizase la reprogramación de los créditos previstos en el Subgrupo 350 para ser destinados al Fondo de Emergencia Sanitaria a ser creado.*

Artículo 10.- *Dispóngase que la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas adopte medidas administrativas, simplificadas y expeditivas de contratación por vía de las excepciones a la Ley N° 2051/2003 para bienes y servicios del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, del Instituto de Previsión Social, del Hospital de Clínicas y de las demás instituciones públicas afectadas directamente a la presente emergencia.*

Artículo 11.- *Autorizase al Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social la adquisición de bienes, contratación de servicios y construcción de obras públicas, mediante un procedimiento de compra directa simplificada con criterios de eficiencia y transparencia, incluyendo aquellos de proveedores internacionales sin domicilio en el país, en carácter de excepción a la Ley N° 2051/03 “De Contrataciones Públicas”. Los recursos para estas adquisiciones provendrán del “Fondo de Emergencia Sanitaria” y serán utilizados en el marco de la emergencia sanitaria declarada.*

“Sesquicentenario de la Epopeya Nacional 1864 - 1870”



El PRESIDENTE de la REPÚBLICA del PARAGUAY

-4-

Al tal efecto, dispóngase la creación del “Fondo de Emergencia Sanitaria” que estará constituido por una parte de los recursos previstos en esta ley y por los previstos en el Presupuesto del MSPBS que podrán ser reprogramados, así como por las donaciones que se reciban y que será imputado y ejecutado dentro Grupo 800 Transferencias.

Los procedimientos necesarios para la inclusión de los recursos del Fondo dentro del Presupuesto General de la Nación y su transferencia, serán establecidos en la reglamentación a ser emitida por el Poder Ejecutivo.

El Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social deberá emitir una resolución que disponga el procedimiento a seguir. Las contrataciones realizadas bajo este régimen particular, deberán ser publicadas dentro de los 10 días hábiles posteriores a la formalización del contrato.

Artículo 12.- *Autorízase al Equipo Económico Nacional a constituir unidades de compra ad-hoc que colaboren con las Entidades Públicas prestadoras de salud para agilizar los procesos de adquisición de bienes o insumos necesarios para la atención de la emergencia declarada como consecuencia de la pandemia a consecuencia del COVID-19.*

Capítulo II

De las medidas de protección al empleo y mitigación financiera

Sección I

Artículo 13.- *A los efectos de ser beneficiarios de las acciones establecidas en la presente ley, el Ministerio de Hacienda iniciará un proceso sumario de inscripción y de actualización de las de Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES) al registro de la Subsecretaría de Estado de Tributación (SET) en coordinación con el Ministerio de Industria y Comercio (MIC), el Instituto de Previsión Social (IPS) y el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (MTESS), por sectores o rubros económicos, con el fin de avanzar con el proceso de formalización respectivo.*

Artículo 14.- *Autorízase al Poder Ejecutivo a disponer la prórroga de las fechas de vencimientos de presentación de las declaraciones juradas y pagos, total o parcialmente, de aquellos impuestos que liquiden en el régimen establecido en la Ley N°6.380/2019, correspondiente a los periodos fiscales o ejercicio fiscal iniciado el 01/01/2020, así como de las obligaciones correspondientes al ejercicio fiscal 2019 aún pendientes de liquidación. La presente disposición no será aplicable en lo referido a las obligaciones tributarias relacionadas a los agentes de retención o percepción en lo concerniente al ingreso en plazo de las retenciones y percepciones efectuadas.*

Artículo 15.- *Suspéndase durante la vigencia de la declaración de emergencia el ingreso de nuevas solicitudes de devolución de créditos fiscales, así como la resolución de aquellas que se encuentren en trámite, salvo que estas últimas sean del régimen acelerado.*

Artículo 16.- *Excepcionalmente para el presente ejercicio, a fin de considerar los puntos a) y b) contemplados en el Art. 1.079 del Código Civil, la asamblea ordinaria será convocada dentro de los 6 (seis) primeros meses del cierre del ejercicio. Independientemente a la fecha*

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of a vertical line and several sweeping strokes.

“Sesquicentenario de la Epopeya Nacional 1864 - 1870”



El PRESIDENTE de la REPÚBLICA del PARAGUAY

-5-

de realización de la asamblea ordinaria, los contribuyentes afectados tendrán plazo hasta el 31 de agosto del presente año para informar y realizar la correspondiente retención del Impuesto a los Dividendos y las Utilidades (IDU) en el sistema informático de la SET.

Artículo 17.- *El pago de las facturas por los servicios básicos de ANDE, ESSAP S.A. y COPACO S.A., correspondientes a los meses de marzo, abril y mayo podrán ser diferidas temporalmente. Este plazo podrá ser prorrogado de acuerdo a las condiciones económicas y a la posibilidad de financiamiento.*

Las obligaciones impagas resultantes de esta medida temporal podrán ser financiadas hasta en 18 cuotas sin recargos ni intereses.

El Consejo Nacional de Empresas Públicas establecerá las categorías de usuarios y fajas de consumo que estarán sujetos al presente Artículo, previa aprobación del Equipo Económico Nacional, incluyendo preferentemente a MIPYMES y sectores vulnerables.

El Poder Ejecutivo podrá disponer del 20% de las utilidades Netas no capitalizadas que resulten del Ejercicio 2019 para la canalización de estos recursos para el fortalecimiento patrimonial de la AFD, a fin de otorgar créditos a las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES), a través de las entidades de intermediación financiera de primer piso.

Artículo 18.- *El Poder Ejecutivo podrá disponer del 20% de las utilidades Netas no capitalizadas del BNF, que resulten del Ejercicio 2019, para la constitución de un fideicomiso, con el fin de apoyar a las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES), el cual será administrado por la Agencia Financiera de Desarrollo, en carácter de Fiduciaria, al amparo de su ley de creación y su modificatoria.*

Los mismos se registrarán por las reglas que se fijen en el contrato fiduciario, las normas de derecho privado, la Ley N° 921/96 y no estarán sujetos a las disposiciones de la Ley N° 1.535/99 de “Administración Financiera del Estado” y sus modificatorias, ni al alcance del Impuesto a la Renta Personal, debiendo sus recursos ser destinados exclusivamente a los fines establecidos en esta normativa.

Adicionalmente, el Fideicomiso constituido podrá ser incrementado por otros recursos provenientes de Préstamos internacionales, donaciones, asignaciones de recursos realizadas por el Ministerio de Hacienda u otras fuentes debidamente autorizadas en el marco legal vigente.

Sin perjuicio de lo establecido en los contratos respectivos, las entidades reguladas por la Superintendencia de Bancos, el Instituto Nacional de Cooperativismo y otras que el Poder Ejecutivo determine en la reglamentación podrán participar de los esquemas de fideicomiso.

Artículo 19.- *Autorízase al Poder Ejecutivo a establecer los lineamientos generales que registrarán a las medidas de mitigación de los efectos económicos adversos de la crisis desatada por el COVID-19, los que serán contemplados al momento de la constitución de Fideicomiso encomendado por el artículo precedente.*

“Sesquicentenario de la Epopeya Nacional 1864 - 1870”



El PRESIDENTE de la REPÚBLICA del PARAGUAY

-6-

Artículo 20.- Durante la vigencia de esta Ley, siempre que la naturaleza de la relación laboral existente lo permita, se establece el régimen jurídico del teletrabajo en relación de dependencia para el sector privado y en el sector público de conformidad a la reglamentación de cada Organismo o Entidad del Estado. Se entiende por teletrabajo, a los efectos de la presente Ley, al trabajo en relación de dependencia, que consiste en el desempeño de actividades o trabajos realizados a distancia en forma total o parcial, mediante el uso de las Tecnologías de la Información y Comunicación (TIC) en virtud a una relación de trabajo que permita su ejecución a distancia, sin requerirse la presencia física del trabajador en un sitio específico de trabajo.

Artículo 21.- Los Organismos y Entidades del Estado deberán informar al Ministerio de Tecnología de la Información y Comunicación, en un plazo no mayor a quince (15) días desde la promulgación de la presente Ley, los trámites y servicios que puedan verse afectados con la pandemia, indicando aquellos que requieren mayor atención en beneficio de la Ciudadanía, a fin de establecer las condiciones y los procedimientos para suplirlos, a través de la implementación y utilización de medios digitales.

Lo establecido en el presente artículo se aplicará en el marco de las reservas legales establecidas en leyes especiales.

Sección II

Artículo 22.- Autorízase al Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Hacienda, a implementar medidas para salvaguardar los ingresos de los trabajadores en situación de informalidad.

A tal efecto, el Poder Ejecutivo podrá otorgar un subsidio del 25% del Salario Mínimo Legal Vigente. Este beneficio podrá ser otorgado hasta dos veces por el mismo monto, y será abonado a los beneficiarios a través de entidades de pago.

Previa autorización del Poder Ejecutivo, las entidades que presten el servicio de pago podrán bloquear la utilización de sus sistemas de pagos exclusivamente para compras a ser realizadas en supermercados y farmacias, a fin de garantizar el destino del subsidio. La proporción del bloqueo para estos fines específicos será autorizada a través del Poder Ejecutivo.

Este beneficio se podrá otorgar a trabajadores por cuenta propia o dependientes de las MIPYMES, que cuenten con 18 años de edad o más, que no coticen a la seguridad social, no sean funcionarios o contratados de ningún Organismo o Entidad del Estado o de Entidades Binacionales, no sean jubilados o pensionados de alguna de las Entidades de Jubilaciones y Pensiones públicas o privadas y no sean beneficiarios de algún programa de asistencia social del Estado, como Tekoporá o el Programa de Pensión Alimentaria para Adultos Mayores en situación de pobreza; estén registrados o no como contribuyentes en la Subsecretaría de Estado de Tributación, excepto aquellos que sean contribuyentes del Impuesto a la Renta Personal.

“Sesquicentenario de la Epopeya Nacional 1864 - 1870”



El PRESIDENTE de la REPÚBLICA del PARAGUAY

-7-

El Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Hacienda en forma coordinada con el MIC, el MTESS y el IPS, establecerá la reglamentación correspondiente, la cual deberá contemplar el mecanismo de registro y las condiciones adicionales requeridas para el acceso al presente subsidio.

Se dispone que todos los OEE, incluyendo las Entidades Públicas de Jubilaciones y Pensiones, colaboren con la provisión de información que se requiera para el efecto.

Artículo 23.- *Para el cumplimiento de lo contemplado en el artículo precedente, crease el Fondo Social, que será administrado por el Ministerio de Hacienda.*

Autorízase al Poder Ejecutivo, a realizar un aporte total de hasta el monto de guaraníes un billón novecientos catorce mil seiscientos millones (G 1.914.600.000.000) o su equivalente en dólares americanos trescientos millones (US\$ 300.000.000), para la constitución del referido Fondo Social, cuya funcionalidad y condiciones será reglamentada por el Poder Ejecutivo. Asimismo, se faculta a programar, dentro del Ministerio de Hacienda, los créditos presupuestarios necesarios y su transferencia, de conformidad a lo establecido en la presente Ley.

Artículo 24.- *Autorízase al Ministerio de Hacienda la habilitación de cuentas en entidades bancarias, financieras, o de billeteras electrónicas, en cualquiera de las instituciones o en Entidades de Medio de Pago Electrónicas (EMPE's) para la realización del pago de los subsidios correspondientes a los beneficiarios.*

En cuanto a los pagos de jubilaciones y pensiones administrados por la Dirección General de Jubilaciones y Pensiones del Ministerio de Hacienda, deberán asimismo incorporarse al sistema financiero.

Sección III

Artículo 25.- *Establécese que en el marco de lo dispuesto en el artículo 17, las Empresas Públicas podrán solicitar al Banco Nacional de Fomento o al Tesoro Público líneas de créditos con el objetivo de financiar requerimientos temporales producto de la disminución de sus ingresos, como consecuencia del estado de emergencia declarada.*

Artículo 26.- *Autorízase el aumento del Capital integrado del Crédito Agrícola de Habilidad, conforme a la Ley N° 5.361/14, por un monto total de guaraníes ciento veinte mil millones (G 120.000.000.000).*

El Poder Ejecutivo, a través de la reglamentación, establecerá los procedimientos para la provisión de los créditos presupuestarios necesarios para dar cumplimiento a lo dispuesto en el presente artículo.

Artículo 27.- *Autorízase al Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Hacienda a realizar un aporte de capital a la Agencia Financiera de Desarrollo, por el monto total de guaraníes ciento veinte mil millones (G 120.000.000.000), para el financiamiento de las medidas de mitigación de los efectos económicos del COVID-19, con especial énfasis en las MIPYMES.*

“Sesquicentenario de la Epopeya Nacional 1864 - 1870”



El PRESIDENTE de la REPÚBLICA del PARAGUAY

-8-

El Poder Ejecutivo, a través de la reglamentación, establecerá los procedimientos para la previsión de los créditos presupuestarios necesarios para dar cumplimiento a lo dispuesto en el presente artículo.

Artículo 28.- *Autorízase a la Agencia Financiera de Desarrollo a sobrepasar el límite porcentual establecido en el artículo 5º, in fine, modificado por el artículo 1º de la Ley N° 3330/07, durante la vigencia de las medidas de mitigación de los efectos económicos del COVID-19.*

Artículo 29.- *Autorízase la suspensión parcial de la aplicación estricta del artículo 15 de la Ley N° 2640/05 “Que crea la Agencia Financiera de Desarrollo”, durante la vigencia de la presente Ley, autorizando al efecto a la AFD a establecer líneas de créditos en condiciones financieras favorables para el alivio económico de las MIPYMES, aun cuando tales condiciones puedan repercutir negativamente en sus estados financieros.*

Asimismo, se autoriza a la Agencia Financiera de Desarrollo a asumir el rol de fiduciario en fideicomisos que se constituyan de conformidad con el artículo 18 de la presente ley.

Artículo 30.- *Autorízase al Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Hacienda a realizar un aporte estatal total por el monto de guaraníes treinta mil millones (G\$ 30.000.000.000), para el Fondo de Garantía para las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas creado por Ley N° 5628/16.*

Artículo 31.- *Autorízase al Fondo de Garantía para las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas creado por Ley N° 5628/16 (FOGAPY) a cubrir la garantía y/o re afianzamiento únicamente hasta el monto del capital de cada financiamiento y el plazo no podrá ser superior a 10 (diez) años, incluidas eventuales renegociaciones (renovaciones, refinanciaciones o reestructuraciones) de la operación crediticia, sin perjuicio del plazo del financiamiento o garantía re afianzada, que puede ser mayor. Las Instituciones participantes del Fondo podrán solicitar el pago de la garantía y/o re afianzamiento luego de la verificación de las condiciones establecidas por el Administrador del Fondo dentro del plazo establecido para el efecto. El Fondo se subrogará los derechos correspondientes al pago de las garantías respectivas, debiendo el Administrador del Fondo establecer las condiciones para tal subrogación de garantías y/o re afianzamientos, así como la oportunidad y forma de remisión del recuperado.*

Artículo 32.- *Autorízase al Ministerio de Hacienda la previsión y transferencia de Guaraníes ciento veinte mil millones (G. 120.000.000.000) a la Empresa de Servicios Sanitarios del Paraguay Sociedad Anónima (ESSAP S.A.), que afectará al Presupuesto General de la Nación para el Ejercicio Fiscal 2020, a través del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC) y serán destinados en concepto de gastos de aporte no reembolsable del Estado para la capitalización de la citada Empresa, de conformidad a las disposiciones de la presente Ley y su reglamentación correspondiente.*

El Poder Ejecutivo, a través de la reglamentación, establecerá los procedimientos para la previsión de los créditos presupuestarios necesarios para dar cumplimiento a lo dispuesto en el presente artículo.

“Sesquicentenario de la Epopeya Nacional 1864 - 1870”



El PRESIDENTE de la REPÚBLICA del PARAGUAY

-9-

Capítulo III

Del financiamiento

Artículo 33.- *Apruébese, con los alcances contemplados en el Artículo 202, numeral 10) de la Constitución Nacional, la contratación de empréstitos hasta el monto de guaraníes diez billones doscientos once mil doscientos millones (G10.211.200.000.00) o su equivalente en dólares americanos mil seiscientos millones (US\$ 1.600.000.000).*

Para el efecto, autorizase al Poder Ejecutivo a suscribir convenios de préstamos con organismos internacionales multilaterales, bilaterales y de ayuda oficial hasta dicho monto que requieran únicamente rubrica y aprobación por parte del mismo, sirviendo el acto emitido como suficiente documento legal que obligue al Estado paraguayo a las cláusulas contenidas en el mismo. Igualmente se autoriza al Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Hacienda, a la emisión y colocación de bonos de la Tesorería General en el mercado interno o internacional que permitan captar parte de los recursos aprobados en el presente artículo.

Los fondos obtenidos serán destinados exclusivamente a financiar las medidas de emergencia y los efectos económicos de la crisis sanitaria del COVID 19. Incluyendo gastos corrientes, con carácter de excepción del Artículo 40 de la Ley N° 1535/99 “De Administración Financiera del Estado” y de la 12 de la Ley N° 5097/13; así como los adelantos a corto plazo otorgados por el Banco Central del Paraguay (BCP)

El BCP, en los términos del artículo 286.1.ii de la Constitución Nacional, podrá adelantar al Estado Paraguayo todos los recursos autorizados en esta ley con cargo a devolución a través de los prestamos autorizados por la misma. La autorización del Senado de la Nación requerida por la Constitución Nacional, se considera otorgada con la aprobación de esta Ley.

El Banco Central del Paraguay y el Ministerio de Hacienda fijaran las condiciones de devolución, sin intereses

Artículo 34.- *A fin de implementar la contratación de los empréstitos aprobados y autorizados en el artículo anterior se autoriza al Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Hacienda y/o el Banco Central del Paraguay, a suscribir y otorgar documentos; a emitir bonos en el mercado Interno o internacional, a formalizar actos, contratos y acuerdos y a realizar las diligencias necesarias y convenientes; y a prorrogar la jurisdicción aplicable a los previstos en los contratos de empréstitos. En cuanto a la emisión de bonos en el mercado Internacional, será aplicable lo dispuesto en el Art. 90 de la Ley N° 6469/2020.*

A tales efectos, se faculta al Poder Ejecutivo a través del Ministerio de Hacienda y/o el Banco Central del Paraguay a establecer o estipular cláusulas, obligaciones, compromisos, declaraciones, garantías, indemnizaciones, renunciaciones, cláusulas de impago, cláusulas de rescisión anticipada y otras causales específicas de incumplimiento y recursos con respecto a las referidas causales específicas; y a establecer plazos de vencimientos y porcentajes de intereses en los contratos de empréstitos a ser suscriptos con los organismos multilaterales. Estarán exentas de todo tributo y en todo el proceso de emisión y colocación le serán aplicables las disposiciones de los artículos 88, 89, 90, 91, 92 y 93 de la Ley N° 6469/2020.

A handwritten signature in black ink, consisting of a vertical line on the left and a large, sweeping flourish on the right.

“Sesquicentenario de la Epopeya Nacional 1864 - 1870”



El PRESIDENTE de la REPÚBLICA del PARAGUAY

-10-

Artículo 35.- Los empréstitos autorizados en los artículos que anteceden no requerirán el trámite previsto en el artículo 43 de la Ley N°1535/99. con excepción del dictamen del Banco Central del Paraguay, conforme al artículo 62 de la Ley N° 489/95 que será expedido en el plazo de 48 horas. En todos los casos de empréstitos contratados en base a la presente Ley la deuda será asumida por el Tesoro Nacional.

Artículo 36.- A los fines dispuestos en este capítulo y en la presente Ley, se autoriza expresamente al Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Hacienda, con carácter de excepción a lo dispuesto en el artículo 23 de la Ley N°1535/99 “DE ADMINISTRACION FINANCIERA DEL ESTADO” y su modificatoria Ley N° 1954/02, a proceder a la ampliación de los ingresos, gastos y financiamiento dentro del Presupuesto de la Entidad 12 06 – Ministerio de Hacienda y así como a realizar las adecuaciones presupuestarias necesarias para su utilización.

Asimismo, las modificaciones presupuestarias realizadas conforme a lo dispuesto en el presente artículo, deberán ser informadas al Congreso Nacional dentro de los 15 (quince) días posteriores a la aprobación de las mismas.

En caso de ser necesario ampliaciones o transferencias de una entidad a otra, de los recursos provenientes de las emisiones y colocaciones de Bonos del Tesoro Nacional, así como de préstamos programáticos o de libre disponibilidad, se faculta al Poder Ejecutivo a través del Ministerio de Hacienda, a autorizar las modificaciones presupuestarias correspondientes.

Artículo 37.- Autorízase al Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Hacienda, a reasignar una porción o el total de los saldos no comprometidos de los contratos de préstamos que hayan sido aprobados por ley y se encuentren en etapa de ejecución, asimismo, reconocer que los documentos que instrumentan los términos de las adendas se considerarán válidos y exigibles desde el momento de su firma por las partes. Los recursos reasignados se destinarán al financiamiento de los gastos autorizados en la presente ley. Se deberá contar con la conformidad del organismo financiador.

Artículo 38.- Los recursos provenientes de saldos iniciales de caja del Ejercicio Fiscal 2020 correspondientes a recursos institucionales (Fuente 30) de los Organismos y Entidades del Estado, podrán ser reasignados a Recursos del Tesoro (Fuente 10) hasta el 100% inclusive, para financiar el presupuesto de las entidades directamente afectadas a la atención de esta emergencia sanitaria.

El Ministerio de Hacienda establecerá los mecanismos y procedimientos respectivos para la reorientación de dichos recursos.

Artículo 39.- Facúltase al Poder Ejecutivo, extraordinariamente, a aceptar y aprobar por Decreto los recursos financieros no reembolsables (donaciones, subvenciones, cooperaciones o asistencias financieras, entre otros) otorgados por Gobiernos Extranjeros u Organismos Internacionales y Nacionales destinados al financiamiento de la emergencia sanitaria, siempre que los mismos no requieran la suscripción de convenios y que no impliquen beneficios fiscales, aduaneros, migratorios y cualquier otro de índole administrativo. En todos los casos,

“Sesquicentenario de la Epopeya Nacional 1864 - 1870”



EL PRESIDENTE de la REPÚBLICA del PARAGUAY

-11-

antes de la aprobación de los Recursos Financieros no reembolsables, se deberá contar con dictamen técnico emitido por el Ministerio de Hacienda.

Artículo 40.- *Los préstamos que sean otorgados por el Ministerio de Hacienda a las Empresas Públicas se instrumentarán a través de acuerdos los cuales establecerán las tasas de interés, plazos, condiciones de rescate anticipado, canjes y demás condiciones financieras específicas. Facultase al Ministerio de Hacienda a conceder quitas y realizar compensaciones con las Empresas Públicas, como mecanismos alternativos de extinción de sus obligaciones con la Tesorería General.*

Capítulo IV

De las medidas de transparencia y rendición de cuentas

Artículo 41.- *Facúltase a la Secretaría Nacional Anticorrupción a establecer lineamientos en materia de transparencia en la administración de los recursos previstos en la presente ley y de prevención de hechos de corrupción, fomentando la participación ciudadana en los procesos de rendición de cuentas.*

Artículo 42.- *Autorízase a la Secretaría Nacional Anticorrupción a habilitar mecanismos para la recepción de denuncias sobre presuntos hechos de corrupción vinculados a la ejecución de los proyectos y programas financiados por esta ley, así como la realización de procedimientos de indagación administrativa tendientes al esclarecimiento de los hechos, a fin de derivarlos a las autoridades que correspondan.*

Artículo 43.- *Autorízase a la Auditoría General del Poder Ejecutivo, sin perjuicio de las competencias constitucionales y legales de otros organismos de control, a impulsar actividades y procedimientos de seguimiento, monitoreo y auditoría a las instituciones, vinculados a la ejecución de los proyectos y programas ejecutados en el marco de la utilización de los recursos previstos en la presente Ley.*

Artículo 44.- *Dentro de los 60 días posteriores al vencimiento del plazo de la declaración de emergencia, los Organismos y Entidades del Estado (OEE) deberán presentar sus rendiciones de cuentas ante la Controlaría General de la República a través de los medios digitales correspondientes. Para el efecto, la CGR reglamentará el procedimiento de rendición correspondiente.*

Durante la vigencia de la presente Ley, instrúyase al Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicación a poner a disposición de todos los OEE un portal que permita visualizar los datos básicos de la ejecución presupuestaria correspondiente de los mismos dentro del presente periodo de emergencia. Esta información deberá ser de acceso a la ciudadanía a través de los medios virtuales correspondientes.

El Ministerio de Hacienda dentro de los 90 días de finalizado el plazo de vigencia de la presente ley de emergencia, convocará a sectores representativos del sector privado y público a fin de presentar el informe consolidado de los recursos obtenidos, medidas adoptadas, transferencias realizadas y todo dato necesario a fin de permitir a todos los sectores obtener una información detallada del manejo y destino de los recursos generados durante la emergencia.

“Sesquicentenario de la Epopeya Nacional 1864 - 1870”



El PRESIDENTE de la REPÚBLICA del PARAGUAY

-12-

Capítulo VI

Disposiciones complementarias

Artículo 45.- El Ministerio de Hacienda podrá disponer los mecanismos para un aporte al Instituto de Previsión Social, de hasta el monto de guaraníes seiscientos treinta y ocho mil doscientos millones (G 638.200.000.000) o su equivalente en dólares americanos cien millones (US\$ 100.000.000).

Los recursos serán utilizados para los gastos vinculados al Subsidio de Reposo por Enfermedad y para otorgar una compensación económica a los trabajadores cotizantes activos, cuando a causa de la emergencia sanitaria COVID-19 se establezca el cese total de las actividades de los sectores económicos afectados, o la suspensión temporal de los contratos de los trabajadores.

Facultase al Consejo de Administración del Instituto de Previsión Social, con acuerdo del Poder Ejecutivo, a reglamentar los mecanismos requeridos para la administración de los recursos, las condiciones requeridas para el acceso y la metodología de cálculo para la implementación de los beneficios.

El presente aporte por parte del Estado Paraguayo será a cuenta de los aportes conforme a lo establecido en el inciso c) del Artículo 17° del Decreto Ley N° 1860/1950, aprobado por Ley N° 375/1956 y modificado por la Ley N° 98/1992.

Artículo 46.- Suspéndase por el presente Ejercicio Fiscal la aplicación de los numerales 1) y 2) del Artículo 7 y los Artículos 9, 10 y 11 de la N° 5098/13 “De Responsabilidad Fiscal”, el cual deberá estar explicado por las medidas de ingresos y gastos implementadas por esta Ley para atender la emergencia.

Artículo 47.- Dispóngase que, a partir del siguiente ejercicio fiscal se establece la convergencia al límite del déficit fiscal del 1,5% en un plazo máximo de 4 años. Hasta tanto no se llegue a dicho límite, durante este periodo queda prohibido todo aumento salarial destinado al personal público permanente o contratado, con las excepciones del fortalecimiento del capital humano de áreas prioritarias, ser evaluadas en atención a las condiciones financieras del Estado.

Artículo 48.- Disponer que los Organismos y dependencias del Poder Ejecutivo podrán suspender, de manera general o particular, hasta el 30 de junio de 2020, los plazos de los procesos y trámites administrativos iniciados o llevados a cabo desde la fecha de la promulgación de la presente Ley, así como los informes con plazos previstos en leyes especiales incluido el Informe Financiero del Ministerio de Hacienda. Las dependencias cuyo funcionamiento se haya visto reducido al mínimo esencial estarán exceptuados de los plazos previstos para informes a la Contraloría General de la República mientras duren las medidas sanitarias de aislamiento o similares.

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, connected strokes.

“Sesquicentenario de la Epopeya Nacional 1864 - 1870”



El PRESIDENTE de la REPÚBLICA del PARAGUAY

-13-

La suspensión del plazo deberá ser comunicada, de manera general o particular, a los afectados por los medios previstos en las disposiciones procedimentales que rigen en dichos organismos.

Los Organismos y Entidades del Estado podrán presentar sus rendiciones de cuentas ante la Controlaría General de la República a través de los medios digitales durante el plazo de vigencia de esta ley.

Artículo 49.- *Encomiéndose a los Organismos y Entidades del Estado que adopten los resguardos, medidas técnicas, procedimentales y normativos necesarios para mantener la seguridad y protección de los datos personales y la información que sea recolectada, almacenada, procesada y/o transmitida mediante sistemas o medios tecnológicos a ser implementados por motivo de esta situación de emergencia. Los organismos y entidades del Estado priorizarán especialmente las medidas de seguridad para la protección de datos de carácter sensible.*

Artículo 50.- *Declárase inembargable los bienes, donaciones financieras y las cuentas de cualquier tipo de las Fundaciones y Organizaciones sin Fines de Lucro que participan en la lucha contra la pandemia declarada de emergencia nacional y que se encuentran registradas en el Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social.*

Artículo 51.- *Excepcionalmente, hasta el 1 de mayo de 2020, inclusive, considerando los efectos económicos de la situación de emergencia sanitaria, los bancos de plaza se abstendrán de aplicar y comunicar a la Superintendencia de Bancos sanciones de inhabilitación de cuentas corrientes bancarias previstas en las leyes N° 805/96 y 3711/09 que derivaren de cheques rechazados por insuficiencia de fondos.*

Para ser beneficiario de esta medida excepcional, el librador deberá haber comunicado a su respectiva entidad bancaria el libramiento del o los cheques que generarían la sanción dentro de los 5 días hábiles de la entrada en vigencia de la presente ley.

Si en el periodo de vigencia de esta medida se diera el rechazo de más de 3 cheques por insuficiencia de fondos, la entidad bancaria estará exonerada de cancelar la cuenta corriente. El Banco Central del Paraguay reglamentará el presente artículo.

Artículo 52.- *El incumplimiento en el pago de los alquileres no será causal de desalojo hasta el mes de junio del presente año, siempre que se justifique el pago de cuanto menos el 40% del valor del alquiler mensual.*

Las sumas que queden pendiente deberán ser prorrateadas y sumadas al valor del alquiler mensual a ser pagados en su totalidad a partir del mes de julio. Las deudas prorrateadas deberán ser canceladas en un plazo máximo de seis meses.

El no cumplimiento de lo previsto en el presente artículo habilita al locador a solicitar eventualmente el desalojo correspondiente.

“Sesquicentenario de la Epopeya Nacional 1864 - 1870”



El PRESIDENTE de la REPÚBLICA del PARAGUAY

-14-

Artículo 53.- El Poder Ejecutivo reglamentará la presente ley, a propuesta del Ministerio de Hacienda.

Artículo 54.- Esta ley entrará en vigencia desde el día siguiente a su publicación.

Artículo 55.- Comuníquese al Poder Ejecutivo

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and a long horizontal stroke at the bottom.